

## GOSPODARKA WOJEWÓDZTWA ZIELONOGÓRSKIEGO W OKRESIE KRYZYSU (1980—1982)

### 1. OCENA OGÓLNA

Już w roku 1979 poziom dochodu narodowego wytworzonego świadczył o występowaniu zjawisk kryzysowych w całej polskiej gospodarce. Wybuch niepokojów społecznych w 1980 roku uzewnętrzniał i pogłębił te zjawiska. We wszystkich działach sfery materialnej w istotny sposób obniżył się poziom produkcji. W szybkim tempie pogarszało się zaopatrzenie w surowce i materiały oraz w pasze. Utrzymywały się trudności w dostawach energii i paliw. Towarzyszyło temu rozluźnienie oraz zrywanie więzi kooperacyjnych z partnerami krajowymi i zagranicznymi.

W konsekwencji tych niekorzystnych zjawisk występował systematyczny spadek produkcji, a tym samym zmniejszenie dostaw na eksport i zaopatrzenie rynku krajowego oraz zahamowanie realizacji inwestycji. Powodowało to narastanie napięć z klasycznymi objawami nierównowagi rynkowej zarówno w towarach żywnościowych, jak i nieżywnościowych oraz zmniejszenie niezbędnych zapasów tych towarów, co przy systematycznie wysokich przyrostach przychodów ludności powodowało narastanie procesów inflacyjnych.

Rozluźnienie organizacji i dyscypliny pracy, spadek produkcji, a także naruszenie relacji między płacami i produkcją doprowadziło do rażącego pogarszania wyników ekonomicznych, objawiając się spadkiem wydajności pracy, wzrostem strat czasu pracy, a równocześnie wzrostem wypłat z funduszu płac. Wystąpiły też silne tendencje wzrostu cen oraz kosztów produkcji.

Społecznym skutkiem kompleksu zjawisk kryzysowych staje się systematyczne pogarszanie warunków życia ludności, obniżenie konsumpcji, reglamentacja sprzedaży podstawowych towarów, spekulacja i powstanie czarnego rynku. Wymusiło to zatrzymanie wykonywania inwestycji produkcyjnych oraz infrastruktury technicznej i socjalnej. W roku 1982 po wprowadzeniu stanu wojennego nastąpiło częściowe zahamowanie regresu gospodarczego.

## 2. ZMIANY DEMOGRAFICZNE I ZATRUDNIENIE

Ludność województwa osiągnęła poziom 622,4 tys. osób, wzrastając w okresie ostatnich 5 lat o 30 tys. osób. W miastach mieszka 57,7% mieszkańców, a liczba ludności wsi nie ulega zmianie, a więc względnie maleje. Utrzymuje się ujemne saldo migracji ludności i wynosi rocznie ok. 2 tys. osób. Systematycznie zmniejsza się przyrost naturalny z 13,1% do 12,1%, a to w wyniku zmniejszania się liczby urodzeń i spadku współczynnika zgonów. Charakterystyczny jest bardzo niski współczynnik zgonów niemowląt.

Struktura wiekowa ludności wyznacza specyfikę demograficzną województwa zielonogórskiego:

|                                      |                |
|--------------------------------------|----------------|
| — dzieci i młodzież szkolna stanowią | — 30% ludności |
| — ludność w wieku produkcyjnym       | — 60%,         |
| — ludność w wieku poprodukcyjnym     | — 10%.         |

Przyrost naturalny jest dużo wyższy w województwie niż w kraju, a rocznie zawiera się około 5 tysięcy nowych małżeństw; jest to w przeliczeniu na tysiąc mieszkańców więcej niż średnio w kraju.

U szczytu rozwoju gospodarczego z okresu przedkryzysowego w województwie pracowało 227 tys. osób, w kolejnych latach systematycznie malało zatrudnienie w gospodarce społecznej i w roku 1982 było niższe o 14 tys. w porównaniu do roku bazowego (1979). Gwałtownie wzrasta liczba emerytów i rencistów, a z wcześniejszego przejścia na emeryturę skorzystało 17.700 osób (około 100 tys. osób utrzymuje się z rent i emerytur). Coroczny dopływ absolwentów szkół rozpoczynających pracę nawet w połowie nie rekompensował tego ubytku. W wyniku tych relacji wystąpił ostry deficyt rąk do pracy. Równocześnie gospodarka czasem pracy pogorszyła się, w siedmiu podstawowych działach produkcji materialnej nie przepracowano (bez urlopów) ponad 30 tys. godz. rocznie, co w przeliczeniu na 1 zatrudnionego daje 220 godzin; zjawisko to miało tendencję rosnącą w latach 1980—81—82 yo około 10% rocznie. Korzystne zmiany zaszły w kwalifikacjach zatrudnionych. Miejsce województwa zielonogórskiego pod tym względem w skali kraju (na 49 województw) w przeliczeniu na 1000 zatrudnionych jest korzystne (22 miejsce), a liczba zatrudnionych z wyższym wykształceniem daje mu 33 miejsce, z wykształceniem średnim 15 i 19 w zasadniczym zawodowym. W omawianym okresie wprowadzono w zasadzie 5-dniowy tydzień pracy.

### 3. POZIOM ŻYCIA SPOŁECZEŃSTWA

#### a) Dochody i wydatki ludności

Sytuacja pieniężno-rynkowa kształtowała się pod wpływem działającego równolegle bardzo silnego wzrostu przychodów ludności, przyspieszonego wzrostu wydatków związanych z rosnącymi kosztami utrzymania oraz znacznego przyrostu zasobów pieniężnych ludności. W konsekwencji i wobec spadku dostaw towarów rynkowych powodowało to pogłębiającą się dezorganizację rynku wewnętrznego aż do zaników mechanizmów rynkowych.

Globalne przychody pieniężne ludności województwa obejmujące wynagrodzenie za pracę (fundusz płac), wypłaty z tytułu świadczeń społecznych, przychody ze sprzedaży produktów rolnych, wypłaty udzielonych kredytów dla ludności, przychody pozarolniczej gospodarki nie uspołecznionej oraz odszkodowania z tytułu ubezpieczeń rzeczowych i osobowych osiągnęły w roku 1982 poziom 57 mld złotych. W stosunku do roku 1979 były one wyższe o 22 mld zł, tj. o 125,5%. W przeliczeniu na 1 mieszkańca przychody pieniężne ogółem wzrosły z 42 tys. zł w roku 1979 do 92 tys. zł w roku 1982, tj. o 50 tys. zł. Podstawową część przychodów pieniężnych ludności stanowił fundusz płac (54,6% udziału przychodów ogółem), w następstwie wprowadzonych podwyżek wynagrodzeń w związku z regulacjami płac. Stopniowe przyspieszenie tempa wzrostu płac zapoczątkowane zostało w październiku 1980 r. i trwało do końca 1982 roku. W całym roku 1980 wypłaty z funduszu płac w gospodarce uspołecznionej wyniosły 15.278 mln zł i były wyższe w porównaniu z analogicznym okresem roku poprzedniego o 1.528 mln zł, tj. o 12,6%. Natomiast w 1982 r. wzrosły o 98% w stosunku do roku 1979. W układzie działowym najwyższą dynamikę funduszu płac osiągnięto: w transporcie i łączności, kulturze i sztuce, ochronie zdrowia i opiece społecznej, w przemyśle, handlu oraz gospodarce komunalnej i mieszkaniowej.

Wpływ dokonanych podwyżek wynagrodzeń skoncentrował się na osobowym funduszu płac i wyrażał się znacznym wzrostem przeciętnej płacy miesięcznej w roku 1980, kiedy to płaca ta osiągnęła poziom 4.500 zł, a w 1982 roku 10.403 zł i była wyższa w porównaniu z rokiem 1979 o 131%. Rozpiętości pomiędzy poszczególnymi działami gospodarki narodowej w przeciętnej płacy są znaczne. Płace wyższe od średniej wojewódzkiej występowały w rolnictwie, budownictwie, transporcie i łączności. Niższymi natomiast płacami od średniej wojewódzkiej legitymują się pracownicy zatrudnieni w działach: kultura i sztuka, ochrona zdrowia i opieka społeczna, oświata i wychowanie, handel, kultura fizyczna, turystyka i wypoczynek, pozostałe branże usług niematerialnych. W wyniku realizacji polityki władz zmierzającej do ochrony ludności przed skutkami kryzysu wzrosły znacznie wypłaty świadczeń społecznych.

Ogólna kwota wypłat z tego tytułu w 1982 r. wynosiła 11,6 mld zł i była wyższa o 8,7 mld zł w porównaniu do r. 1979 (400%). Na wzrost wypłat świadczeń społecznych decydujący wpływ miały zwiększone wypłaty emerytur i rent, zwłaszcza w świadczeniach nowo przyznanych, podwyższenie świadczeń minimalnych oraz części świadczeń przyznawanych w latach poprzednich, zwiększanych w ramach etapowych podwyżek rozpoczętych jeszcze w 1977 r. Przychody ludności rolniczej z tytułu sprzedaży produktów rolnych wyniosły 8,2 mld zł i w stosunku do r. 1979 wzrosły o 4,5 mld zł, tj. 136%. Natomiast przychody gospodarki nie uspołecznionej (poza rolnictwem) oraz kredyty i odszkodowania nie uległy istotnej zmianie.

Zmieniła się też druga strona zagadnienia, globalne wydatki pieniężne ludności wyniosły w 1982 r. 52,7 mld złotych i były wyższe niż w roku 1979 o 35,4 mld zł, tj. o 117%. Oznacza to, że wydatki w całym tym okresie rosły wolniej niż dochody. W związku z tym w przeliczeniu na 1 mieszkańca województwa wkłady oszczędnościowe wzrosły o 10 tys. zł. Tak szybki wzrost zasobów pieniężnych ludności pogłębił zjawisko powszechnego wykupu towarów, spekulację, w rezultacie galopujący wzrost cen wolnorynkowych.

Równocześnie dostawy wielu towarów rynkowych systematycznie malały. Niższe były dostawy mięsa i przetworów, ryb i przetworów, tłuszczów zwierzęcych, serów dojrzewających, ryżu, cukierków i wyrobów czekoladowych i innych. Podobnie było w grupie wyrobów nieżywnościowych, gdzie również wystąpiły ostre niedobory, w tym również elementarnych środków czystości, odzieży i obuwia, zmechanizowanego sprzętu domowego, sprzętu rtv, mebli i wielu innych. W sytuacji pogłębiającego się deficytu towarów rynkowych wprowadzono reglamentację sprzedaży na większość dóbr podstawowych.

#### **b) Usługi dla ludności**

Wobec drastycznego ograniczenia dostaw materiałów i surowców zmalała działalność usługowa. Osiągnięty poziom sprzedaży usług pozostawał w głębokiej dysproporcji w stosunku do wskaźnika przychodów ludności, a także był niższy od wskaźnika sprzedaży towarów. Udział wydatków na zakup usług w funduszu dyspozycyjnym ludności uległ więc obniżeniu.

Usługi bytowe obejmujące działy szczególnie istotne dla obsługi gospodarstw domowych i potrzeb osobistych ludności wzrosły o około 390 mln zł, tj. 152% poziomu z r. 1979. W układzie branżowym szczególnie wysoki spadek wartości usług dla ludności wystąpił w usługach budowlanych oraz w niektórych usługach przemysłowych, a zwłaszcza: szklarskich, meblarsko-stolarskich, krawieckich oraz szewskich.

Wśród czynników ograniczających rozwój usług bytowych wymienić należy przede wszystkim:

- pogłębiające się niedobory w zaopatrzeniu materiałowym, zwłaszcza w usługach: remontowo-budowlanych, pralniczych, odzieżowych, stolarskich, fotograficznych,
- niedostateczne zaopatrzenie w części zamienne, zwłaszcza do napraw sprzętu gospodarstwa domowego, usług motoryzacyjnych (nadwozia do samochodów, ogumienie, akumulatory),
- trudności kadrowe w grupie pracowników o wysokich kwalifikacjach (w stosunku do r. 1979 zatrudnienie w usługach bytowych spadło o około 600 osób, tj. o ca 9%), na czym głównie zaważył spadek liczby pracowników usług w spółdzielczości pracy. W związku ze zmniejszeniem podaży wycieczek i wczasów zagranicznych oraz ograniczeniem ruchu turystycznego odnotowano także spadek w usługach turystyczno-wypoczynkowych.

Zmniejszeniu uległa uspołeczniona sieć usługowa (o 70 punktów usługowych). Dotyczy to głównie pionu spółdzielczego i było następstwem przede wszystkim pogarszającej się sytuacji w zaopatrzeniu materiałowym, przechodzenia pracowników do rzemiosła prywatnego oraz na wcześniejszą emeryturę. Wartość usług dla ludności świadczonych w pionach rolniczych wzrosła wartościowo o ponad 40% w przeliczeniu na 1 ha użytków rolnych.

Znaczne ożywienie oraz poprawę w podstawowych wskaźnikach odnotowano w rzemiośle. Stworzone po wprowadzeniu w życie nowych przepisów prawnych korzystniejsze warunki rozwoju działalności rzemiosła przyczyniły się w konsekwencji do wzrostu liczby zakładów z 3.137 w r. 1980 do 3.842 w 1982 r. oraz wzrostu zatrudnienia o dalszych około 1000 osób. Uzyskany około 28% wzrost wartości usług dla ludności był jednak w znacznym stopniu spowodowany wzrostem cen, zwłaszcza w usługach fryzjerskich, szewskich, kuśnierskich. Podstawowym czynnikiem ograniczającym dalszy wzrost podaży usług rzemiosła były również występujące dotkliwie braki surowcowo-materiałowe. W rezultacie ilość usług w sektorze uspołecznionym i rzemiośle wydatnie zmalała.

### c) Sytuacja mieszkaniowa

Budownictwo mieszkaniowe na terenie województwa podobnie jak w kraju realizowane jest przez uspołecznione przedsiębiorstwa budowlane w formie uspołecznionej oraz ze środków własnych ludności jako jednorodzinne budownictwo indywidualne.

W budownictwie uspołecznionym mieszkania realizowane były w formie spółdzielczej i zakładowej. Podstawową formą budowania mieszkań,

a więc i zaspokojenia potrzeb mieszkaniowych, pozostawało budownictwo spółdzielcze. Ponad 70% ilości zbudowanych mieszkań w formie uspołecznionej stanowiły mieszkania spółdzielcze.

Rozwój budownictwa mieszkaniowego w minionych latach nie nadążał za rosnącymi potrzebami mieszkaniowymi w województwie. Według Narodowego Spisu Powszechnego z grudnia 1978 roku na terenie województwa statystyczny niedobór mieszkań wynosił 26,5 tys., wówczas gdy w roku 1970 wynosił tylko 21 tys. (ilość mieszkań w porównaniu do ilości tzw. gospodarstw domowych). W związku z tym w 1982 r. przeciętna liczba gospodarstw domowych w mieszkaniu kształtuje się na poziomie 1,17 (kraj 1,17), gdy w roku 1970 wskaźnik ten wynosił 1,15. Aktualnie na izbę przypada 1,02 osób (kraj 1,03).

Rozwój przemysłu, a tym samym znaczący napływ ludności do większych ośrodków miejskich spowodował wzrost potrzeb mieszkaniowych. Na koniec 1980 roku na przydział mieszkań oczekiwało w województwie ponad 34 tys. rodzin i osób samotnych, z tego 32 tys. na mieszkania spółdzielcze. Łączna ilość członków i kandydatów spółdzielni, pełnoletnich ze zgromadzonymi wkładami osiągnęła na koniec 1982 roku wielkość 25 tys., z tego w Zielonej Górze 10 tys. Jest to liczba odzwierciedlająca rzeczywiste potrzeby mieszkaniowe w budownictwie spółdzielczym w województwie.

Warunki mieszkaniowe oczekujących na samodzielne lub lepsze mieszkanie są w większości bardzo trudne. Ponad 15 tys. rodzin (lub osób) nie posiada samodzielnych mieszkań, a około 5 tys. zamieszkuje lokale ciasne i nadmiernie zagęszczone (poniżej 5 m<sup>2</sup>/osobę). Wśród oczekujących zarówno członków, jak i kandydatów około 40% stanowią młode małżeństwa. Zbyt małe w stosunku do potrzeb rozmiary budownictwa mieszkaniowego powodują dalsze wydłużenie okresu oczekiwania na mieszkanie, który w roku 1982 kształtował się średnio w województwie na poziomie 10 lat.

Swoisty „wyścig” w zakresie ilości budowanych mieszkań i zawieranych małżeństw jest w swojej wymowie negatywny. W przeliczeniu na 100 małżeństw budowano w 1982 r. 50 mieszkań. Województwo zielonogórskie w skali kraju zajmuje niską lokatę w ilości budowanych mieszkań, o czym świadczą następujące wskaźniki 1982 r.:

- ilość mieszkań oddanych do użytku w przeliczeniu na 1 tys. mieszk.: województwo 4,7, kraj 5,1,
- ilość mieszkań oddanych do użytku w przeliczeniu na 100 zawartych małżeństw: województwo 50, kraj 64.

Na sytuację mieszkaniową społeczeństwa zasadniczy wpływ ma także stan techniczny i stopień wyposażenia posiadanych mieszkań. W porównaniu z zasobami krajowymi województwo zielonogórskie posiada stare

Tabela 1

Liczba członków i kandydatów oczekujących na mieszkania  
(wg układu terytorialnego na koniec 1980 r.)

| Lp. | Miejscowość         | Liczba oczekujących na mieszkanie |                                   |       |
|-----|---------------------|-----------------------------------|-----------------------------------|-------|
|     |                     | członków                          | kandydatów<br>z pełnym<br>wkładem | razem |
|     | Ogółem              | 7738                              | 15275                             | 23013 |
| 1   | Zielona Góra        | 4973                              | 5027                              | 10000 |
| 2   | Czerwieńsk          | 43                                | 28                                | 71    |
| 3   | Nowa Sól            | 352                               | 2339                              | 2691  |
| 4   | Koźuchów            | 132                               | 160                               | 293   |
| 5   | Nowe Miasteczko     | 43                                | 50                                | 93    |
| 6   | Bytom Odrzański     | 29                                | 100                               | 129   |
| 7   | Wolsztyn            | 244                               | 533                               | 777   |
| 8   | Świebodzin          | 260                               | 1056                              | 1316  |
| 9   | Łagów               | 36                                | 30                                | 66    |
| 10  | Żary                | 305                               | 1947                              | 2152  |
| 11  | Żagań               | 300                               | 1157                              | 1457  |
| 12  | Howa                | 2                                 | 80                                | 82    |
| 13  | Gozdnica            | 1                                 | 10                                | 11    |
| 14  | Gubin               | 143                               | 491                               | 634   |
| 15  | Krosno              | 435                               | 188                               | 623   |
| 16  | Sulechów            | 185                               | 541                               | 726   |
| 17  | Babimost            | 4                                 | 12                                | 16    |
| 18  | Lubsko              | 123                               | 470                               | 593   |
| 19  | Jasień              | 11                                | 100                               | 111   |
| 20  | Zbąszynek           | 10                                | 198                               | 208   |
| 21  | Zbąszyń             | 31                                | 120                               | 151   |
| 22  | Szprotawa           | 57                                | 399                               | 456   |
| 23  | Małomice            | 2                                 | 80                                | 82    |
| 24  | Leszno k. Szprotawy | 5                                 | 25                                | 30    |
| 25  | Nowogród            | 12                                | 234                               | 246   |

Źródło: Dane z rejestru Wojewódzkiego Związku Spółdzielni Budownictwa Mieszkaniowego w Zielonej Górze.

zasoby mieszkaniowe. Łącznie około 65% zasobów stanowią budynki wybudowane przed rokiem 1944, podczas gdy w kraju wskaźnik ten wynosi 40%.

Struktura posiadanych zasobów mieszkaniowych w województwie w porównaniu z krajem przedstawia się następująco:

|  | województwo | kraj  |
|--|-------------|-------|
| Ogółem   | 100,0       | 100,0 |
| budynki w administracji organów terenowych<br>(kwaterunkowe) | 50,5        | 33,3  |
| budownictwo spółdzielcze                                     | 19,8        | 27,3  |
| pozostałe budynki jednostek uspołecznionych                  | 11,0        | 9,7   |
| prywatne   | 17,8        | 28,4  |
| inne   | 0,9         | 1,3   |

W województwie przeważają zasoby budownictwa kwaterunkowego, a stan techniczny administrowanej substancji mieszkaniowej jest niekorzystny. Przeważają budynki stare o konstrukcji nietrwałej (72%), a tylko 28% stanowią budynki wybudowane po roku 1950.

W województwie najwięcej starych mieszkań z okresu przedwojennego znajduje się w Zielonej Górze, Nowej Soli, Żarach, Żaganiu, Lubsku i Świebodzinie. Stopień wyposażenia mieszkań w podstawowe instalacje w miastach jest zbliżony do średnich w kraju, na wsi natomiast jest wyższy od krajowego.

W miastach w sieć wodociągową wyposażonych było w 1980 r. 90,8% mieszkań, kanalizacyjną — 68,3%, urządzenia kąpielowe — 64,3%, ciepłą wodę — 23,0%, gaz ziemny — 69,0% i centralne ogrzewanie — 50,1%. Natomiast na wsi z sieci wodociągowej korzystało 50,7% mieszkańców, kanalizacyjnej — 25,8%, urządzeń kąpielowych — 32,2%, centralnego ogrzewania — 19,2% mieszkańców. W roku 1982 pełną instalację techniczną (wodociąg, kanalizacja, łazienka, c.o. i gaz) posiadało tylko 45% mieszkań, zamieszkałych przez 43,6% ludności miejskiej. Istotną sprawą jest jednak to, że 31 tys. mieszkań, tj. 20% zasobów, nie dysponowało urządzeniami technicznymi poza energią elektryczną, a zamieszkiwało w tych mieszkaniach 20,5% ogółu ludności województwa.

W latach 1980—1982 wybudowano 8 tys. mieszkań, co oznacza najmniejsze efekty mieszkaniowe na przestrzeni ostatnich 10 lat. Poważne kłopoty materiałowe, trudności organizacyjne oraz przestoje w pracy ograniczyły roboty budowlane na osiedlach mieszkaniowych. Również budownictwo indywidualne uległo ograniczeniu i na przestrzeni 3 lat wybudowano 2 tys. domów.

W sytuacji drastycznego wzrostu potrzeb i ograniczenia efektów nowych mieszkań prowadzone były przeglądy lokali użytkowych, co pozwoliło na wygospodarowanie ok. 300 mieszkań. Równocześnie remontuje się rocznie kilkadziesiąt budynków, poddając je gruntownej przebudowie, a w trakcie tych prac uzyskano również dodatkowych 150 mieszkań,



#### d) Usługi komunalne

Ta forma usług okazała się stosunkowo najmniej podatna na skutki kryzysu, o czym świadczy systematyczny wzrost ich ilości i wartości. Produkcja i dostawa wody wzrosła o ok. 15%, chociaż deficyt wody komunalnej jest nadal widoczny w wielu miastach, a zwłaszcza w Zielonej Górze i Żarach. Natomiast w gospodarce ściekowej sytuacja nie uległa ilości ścieków odprowadzanych systemem urządzeń komunalnych. Równoprawie pomimo wzrostu ilości ścieków odprowadzanych systemem urządzeń komunalnych. Również w oczyszczaniu miast gorszy stan techniczny taboru spowodował obniżenie poziomu usług.

Wzrasta natomiast liczba odbiorców gazu przewodowego i bezprzewodowego, chociaż zużycie tego ostatniego zmniejszyło się w przeliczeniu na jednego odbiorcę w związku z ograniczeniem przemysłu.

W komunikacji miejskiej dotkliwy brak taboru, a ponadto brak ogumienia i akumulatorów oraz innych części zamiennych spowodował pogorszenie warunków przewozu pasażerów, co przy zwiększonych przewozach o 23,5% ilości pasażerów oznacza dalsze utrudnienie przejazdów.

W produkcji i dostawie ciepła komunalnego zaszły korzystne zmiany. Zbudowano 4 dalsze kotłownie i 3 km sieci ciepłej. Pozwoliło to na rozprowadzenie o 2,5% więcej ciepła. Poważniejsze zakłócenia w dostawie ciepła wystąpiły w zasadzie tylko w Żarach i Nowej Soli, co wynika z opóźnienia prowadzonych remontów kotłowni. Ogółem na remonty w gospodarce komunalnej wydatkowano mimo ograniczeń budżetowych kwotę 2,1 mld zł, remontując 60 km ulic, urządzenia i sieć wodociągową (10 km sieci), kanalizacyjną i ciepłą oraz 150 autobusów i jednostek transportowych. Działalność ta w istocie hamowała regres usług komunalnych.

#### e) Ochrona zdrowia

Systematyczny przyrost liczby ludności województwa oraz starzenie się społeczeństwa stawia przed służbą zdrowia zwiększone zadania w zakresie zapewnienia właściwej opieki medycznej, większej dostępności świadczeń, właściwej profilaktyki. Województwo pod względem liczby zatrudnionych lekarzy zajmuje 19 miejsce w kraju.

W zakresie lecznictwa szpitalnego usługi świadczone były przy nie zmienionej bazie, gdzie w ciągu 3 lat nie przybyło łóżek. Liczba łóżek szpitalnych na 10 tys. mieszkańców pozostała więc na tym samym poziomie. Wystąpił spadek liczby hospitalizowanych o blisko 4,7 tys. osób. W szpitalu psychiatrycznym, jak i sanatoriach rehabilitacyjnych liczba łóżek również nie uległa w zasadzie zmianom, zmniejszyło się natomiast średnie obłożenie łóżek w ciągu roku.

W 1982 roku na terenie województwa zarejestrowanych było 818 lekarzy (54 na wsi) i 240 lekarzy dentyistów, 88 felczerów i 2480 pielęgniarek. W stosunku do roku 1979 przybyło zaledwie 39 lekarzy, 7 dentyistów, 3 farmaceutów, 96 pielęgniarek i 40 położnych. Na 788 lekarzy zatrudnionych etatowo na terenie województwa 74,5% specjalizuje się w zakresie I° (282 lekarzy) i II° (275 lekarzy). Ogółem liczba lekarzy posiadających specjalizację I° wynosi 302, a II° 282. Spadek zatrudnienia specjalistów wystąpił w okulistyce, położnictwie i ginekologii.

Dalszej poprawie uległo zaopatrzenie w sprzęt i aparaturę medyczną, na które wydatkowano ponad 100 mln zł, odczuwa się jednak w dalszym ciągu brak nowoczesnego sprzętu ułatwiającego szybkie diagnozowanie i stosowanie nowych metod leczniczych.

W zakresie lecznictwa ambulatoryjnego liczba placówek uległa zwiększeniu o 3 obiekty. W lecznictwie podstawowym w miastach zatrudnia się etatowo 83 lekarzy w rejonach ogólnych, 33 lekarzy w rejonach pediatrycznych i 11 w rejonach ginekologicznych. Na wsi jest zatrudnionych 54 lekarzy. Nie wszystkie rejony lecznictwa podstawowego posiadają etatowych lekarzy. Na wsi 13 ośrodków zdrowia nie posiada obsady lekarzy, obsługuje je personel dojeżdżający.

W pionie stomatologicznym pracowało 233 lekarzy, z tego 37 na wsi. Ogólnie 22 placówki na wsi nie mają zabezpieczenia stomatologicznego. Niedostateczna obsada stomatologiczna występuje w Gubinie, Krośnie, Szprotawie, Żaganiu i Świebodzinie. Mimo poświęcenia znacznej uwagi dzieciom i młodzieży nadal opieka stomatologiczna w szkołach, szczególnie na wsi, jest niedostateczna.

Zadowalającą sytuację notuje się na odcinku opieki nad niemowlęciem. Uzyskano najniższe wskaźniki umieralności niemowląt w kraju.

W bazie opieki społecznej, mimo znacznego przyrostu ludności w wieku poprodukcyjnym, nie wystąpiły zmiany. Na miejsca w domach pomocy społecznej oczekuje ponad 300 osób.

Poza stałą opieką pomoc realizowana była w formie świadczeń, usług i pomocy w naturze. Szeroka była pomoc z darów zagranicznych prywatnych i kościelnych organizacji charytatywnych. Odbiorcami darów są organizacje społeczne, jednostki służby zdrowia i opieki społecznej oraz odbiorcy indywidualni.

Ogólnie w jednostkach podległych służbie zdrowia rozdysponowano w jednym tylko 1981 r. 245 ton przetworów zbożowych, 13,5 t tłuszczów, 3,8 t przetworów mięsnych, 4,6 t przetworów rybnych, 9,2 t warzyw i przetworów, 18,6 t owoców, 6,4 t drobiu, 9,8 t słodczy, 38,1 t odżywek dla dzieci, 22,1 t nabiału, 4,4 t cukru, 8,7 t środków higieny: mydła i proszku oraz 3,6 t odzieży, 320 koców, 226 śpiworów itp. Pomoc ta przyjmowana była przez część społeczeństwa z oporami i zażenowaniem.

**f) Oświata, kultura i rekreacja**

W roku 1982 do wszystkich placówek wychowania przedszkolnego uczęszczało 27 tys. dzieci (w r. 1979 — 24 tys.). Opieką w placówkach przedszkolach objęto 56%, w r. 1979 52,4%) dzieci w wieku 3—6 lat. Średnio w województwie na 100 miejsc w przedszkolach przypada 102 dzieci (w r. 1980 — 121). Nadal najbardziej przeciążone są przedszkola w Zielonej Górze i Żaganiu.

W wyniku realizacji programu zabezpieczenia potrzeb opieki przedszkolnej w latach 1980—1982 oraz rozwiązań doraźnych, polegających na przejęciu z adaptacji budynków oraz pomieszczeń na cele wychowania przedszkolnego, nastąpił gwałtowny wzrost liczby miejsc w przedszkolach o 3500, z tego 2700 w miastach. W stosunku do r. 1979 istotnie poprawiły się warunki pracy i sprawowania funkcji wychowawczo-opiekuńczej i dydaktycznej w przedszkolach.

Pogarszają się natomiast warunki nauki w szkołach podstawowych, głównie w miastach. Jest to spowodowane wzrostem liczby dzieci i młodzieży w wieku 7—14 lat oraz nienadążaniem z budową nowych obiektów. W celu złagodzenia sytuacji reaktywowane zostały szkoły i szkolne punkty filialne dla najmłodszych uczniów na wsi.

Nadal w 17 szkołach i 18 punktach filialnych, do których uczęszcza 3,4 tys. uczniów, zajęcia odbywają się w klasach łączonych (4,7% ogółu uczących się). Również w niektórych szkołach nauka odbywa się na dwie lub trzy zmiany. Dotyczy to głównie szkół w miastach. Ogółem w województwie 20,8% uczniów pobiera naukę na II zmianie, z czego w miastach 25,8%, na wsi 12%; na III zmianie 1,5% uczniów, w miastach 2,3%, a na wsi 0,1%. W konsekwencji 3,9% dzieci najmłodszych w klasach I—III w miastach uczęszcza na III zmianę. Dotyczy to niektórych szkół w Zielonej Górze, Krośnie, Wolsztynie i Świebodzinie.

W szkołach stopnia powyżej podstawowego dla młodzieży niepracującej nastąpiło zmniejszenie liczby uczniów, spowodowane spadkiem młodzieży w grupach wieku szkoły ponadpodstawowej, a także niepodejmowaniem przez część młodzieży dalszej nauki. Odsetek absolwentów szkół podstawowych kontynuujących naukę wyniósł 93%. Spośród 4 tys. absolwentów po egzaminie dojrzałości o przyjęcie na studia wyższe ubiegało się 67,2%, a indeksy wyższych uczelni otrzymało 68,8% kandydatów.

W szkolnictwie zawodowym pojawiły się trudności w wykonaniu planowanego naboru do klas I-szych w takich kierunkach, jak odlewniczy w technicach, mechaniczny w specjalnościach tokarz, ślusarz, mechanik w zasadniczych szkołach zawodowych, włókienniczy, mechaniczny w policealnych studiach zawodowych oraz w medycznym studium zawodowym w specjalności opiekunka dziecięca.

Szkoły zawodowe wszystkich typów ukończyło 4,2 tys. absolwentów, w tym prawie 3 tys. uzyskało pełne średnie wykształcenie. Przeważająca część absolwentów zatrudniona została na stanowiskach pracy zgodnie z zawodem wyuczonym. Trudności w zatrudnieniu dotyczyły głównie dziewcząt o zawodach budowlanych oraz rolno-spożywczych.

Baza lokalowa szkół ponadpodstawowych oraz stan wyposażenia są stosunkowo dobre. Unowocześnienia bazy dydaktyczno-wytwórczej wymagają warsztaty szkolne.

Poprawę uzyskano też w strukturze kwalifikacyjnej nauczycieli. Udział nauczycieli z wykształceniem wyższym stanowi 57,6% ogółem zatrudnionych nauczycieli (55,8% w 1980 r.), w tym w przedszkolach — 20,2%, w szkołach podstawowych — 61,8%, w szkołach zawodowych — 73,3%. Ponadto uzupełnia swoje wykształcenie w wyższych uczelniach ok. 1000 osób (11,5%).

W szkołach i placówkach opiekuńczo-wychowawczych w porównaniu do r. 1979 nastąpił wzrost zatrudnienia pracowników działalności podstawowej (nauczyciele, bibliotekarze i wychowawcy, tj. o 8,1%). Przyrost dotyczył głównie nauczycieli szkół podstawowych i przedszkoli.

Koncentracja społecznej uwagi przede wszystkim na problemach gospodarczych i socjalno-bytowych wpłynęła w sposób zasadniczy na działalność kulturalną, odsuwając na plan dalszy uczestnictwo w kulturze. Instytucje i placówki kultury odnotowały spadek uczestników organizowanych imprez, biblioteki znaczny spadek liczby czytelników, zaznaczył się dalszy regres aktywności stowarzyszeń społeczno-kulturalnych.

Sytuacja kadrowa w placówkach kultury, zwłaszcza w małych miastach i na wsi, pogorszyła się (warunki pracy, niska płaca). Niewątpliwie było to przyczyną zmniejszenia się ilości zespołów amatorskiego ruchu artystycznego w placówkach, a liczba tych ostatnich spadła z 562 w r. 1980 do 354 w r. 1982 r. W skali województwa zlikwidowano także trzy placówki: 2 kina w Żaganii i w Żarach oraz klub kultury „Zastal” w Zielonej Górze.

Sieć bibliotek publicznych i filii nie uległa większym zmianom. Nastąpił spadek ilości czytelników i wypożyczeń. Wskaźnik zasięgu czytelnictwa obniżył się z 21,1% w r. 1980 do 19,6% mieszkańców, a liczba wypożyczeń na 1 czytelnika zmniejszyła się z 16,9 wol. w r. 1980 do 16,3 wol. w r. 1981. Na spadek czytelnictwa wpłynęło szereg czynników, m. innymi nierytmiczne funkcjonowanie części bibliotek spowodowane brakiem opału, transportu (paliwa) służącego do wymiany księgozbioru w punktach bibliotecznych, braki kadrowe, niedostatek na rynku wydawniczym oraz zmniejszenie sieci punktów bibliotecznych. Regres w funkcjonowaniu sieci punktów bibliotecznych wynika też częściowo z procesu likwidacji klubów „Rolnika” i „Ruchu”.

W działalności instytucji artystycznych w stosunku do r. 1978 znaczył się spadek frekwencji na koncertach symfonicznych i kameralnych poza audycjami muzycznymi; podobna sytuacja wystąpiła w teatrze i muzeum.

W zakresie ochrony zabytków, mimo trudności wynikających z kryzysu, prowadzone były prace remontowo-konserwatorskie i zabezpieczające przy 29 obiektach architektonicznych. Prace o znaczniejszym zakresie prowadzone były m.in. przy pałacu i gotyckim spichlerzu w Żaganiu, przy zamkach w Żarach, Kożuchowie, Tarnowie Jeziernym i Witkowie, ratuszu w Gubinie, zborze poewangelickim w Babimoście oraz zabytkowych kamieniczkach w Żaganiu i Zielonej Górze. Do skansenów w Ochli i Wolsztynie przenoszono dalsze obiekty drewnianego budownictwa ludowego. Pogorszył się natomiast stan zachowania zabytków, zwłaszcza w grupie budowli podworskich użytkowanych przez PGR. Kolejne zmiany organizacyjne w przedsiębiorstwach rolnych przekreśliły realizację opracowanych wcześniej planów remontów pałaców i dworów.

#### 4. PRODUKCJA MATERIALNA

Zasadnicza część zjawisk kryzysu gospodarczego uzewnętrznia się najszybciej i szczególnie widocznie w sferze produkcji materialnej. W podstawowych działach: przemyśle, rolnictwie i leśnictwie, budownictwie oraz komunikacji widoczne były wszystkie objawy zmniejszenia produkcji, trudności zaopatrzenia, zahamowania rozwoju techniki. Regres produkcji przyniósł obniżenie poziomu życia ludności. Dopiero w końcu roku 1982 pojawiły się oznaki zachamowania trendu spadkowego (z wyjątkiem budownictwa).

##### a) Przemysł

Województwo zielonogórskie wykazuje wysoki stopień uprzemysłowienia, o czym świadczą: ilość zatrudnionych w przemyśle w przeliczeniu na tysiąc mieszkańców oraz w stosunku do liczby zatrudnionych w gospodarce narodowej, a ponadto wartość majątku trwałego w przemyśle. Symptomy zahamowania dynamiki produkcji przemysłowej wystąpiły już w 1979 r. Podczas gdy w latach poprzednich średnioroczne tempo wzrostu wartości produkcji utrzymywało się na poziomie 5%, to w roku 1979 wyniosło już 2,3% poziomu roku poprzedniego. Zasadnicze jednak załamanie wystąpiło w latach 1981—1982. Wartość produkcji w kolejnych latach spadała (do poziomu roku poprzedniego): w 1981 r. 85,7%, 1982 r. 95,4%.

Na przestrzeni trzech lat spadła więc produkcja przemysłowa o 18%. Liczące się w województwie gałęzie przemysłu odnotowały największy spadek, a zwłaszcza w przemyśle środków transportu, włókienniczym, materiałów budowlanych i drzewnym. Jeszcze ostrzejszy regres niż w ujęciu wartościowym (mimo porównywalności cen) wystąpił w ilości (poziomie) produkcji podstawowych wyrobów. W roku 1982 w stosunku do roku 1979 mniej wyprodukowano w Zielonogórskim:

- wagonów kolejowych o 5,4 tys. szt., czyli 35% poziomu z 1979 r.
- grzejników c. o. o 150 tys., czyli 51% poziomu z 1979 r.
- kotłów c. o. o 8,3 tys. szt., czyli 80% poziomu z 1979 r.
- tkanin wełnianych i podobnych o 4 tys. km, czyli 73% poziomu z 1979 r.
- chłodziarek i zamrażarek o 50 tys. szt., czyli 64% poziomu z 1979 r.
- szkła płaskiego ciągnionego o 2160 tys. m<sup>2</sup>, czyli 55% poziomu z 1979 r.
- chodników i dywanów o 450 tys. m<sup>2</sup>, czyli 55% poziomu z 1979 r.
- wykładzin podłogowych o 400 tys. m<sup>2</sup>, czyli 99% poziomu z 1979 r.
- masła o 1000 ton, czyli 73% poziomu z 1979 r.
- piwa o 30 tys. hl, czyli 89% poziomu z 1979 r.
- wyrobów alkoholowych  
(bez wina) o 17 tys. hl 100°, czyli 87% poziomu z 1979 r.

Równocześnie ze spadkiem produkcji przemysłowej zmniejszyło się zatrudnienie w przemyśle przede wszystkim grupy robotników, których liczba zmalała o 9 tys. osób, tj. o 11%. Udział robotników grupy przemysłowej w ogólnej liczbie zatrudnionych uległ tylko minimalnej poprawie z 75% do 76%. Natomiast wypłaty z osobowego funduszu płac gwałtownie i systematycznie z roku na rok rosły, w 1982 r. stanowiły 195,8% poziomu z 1979 r. (wzrost o 4,6 mld zł). W związku z tym średnia płaca miesięczna w przemyśle była wyższa w porównaniu do roku bazowego o 5 tys. zł i wyniosła w 1982 r. 12 tys. zł, co łączyło się także ze spadkiem wydajności pracy w przemyśle, która była niższa wartościowo w 1982 r. o 24%. Stało się tak m.in. dlatego, że nominalny czas pracy robotnika zmniejszył się z 2280 godz. w 1979 r. do 2000 godz. w 1982 r. (spadek 7%). W tym okresie wprowadzono wolne soboty oraz skrócono czas pracy wielu grup zawodowych. Tylko w roku 1981 statystyczny robotnik przemysłowy województwa nie przepracował 290 godzin, w tym z tytułu zwolnień lekarskich 171, przestoju płatnych 11, strajków 42 godz.

Istotne znaczenie dla obniżenia wydajności pracy i spadku produkcji przemysłowej miało pogorszenie organizacji pracy, a zwłaszcza zakłócenie systemu produkcyjnego z powodu braku surowców, materiałów i czynników energetycznych. Zasadniczy spadek produkcji dotyczył zmniejszenia dostaw towarów na krajowy rynek, ale i eksport produktów przemysłowych zmniejszył się znacznie. W 1982 r. w porównaniu z 1979 r. nastąpił

spadek eksportu o 42%, w tym do obszaru krajów strefy dolarowej o 70%. Zasadniczy spadek przemysłowej produkcji eksportowej wiąże się ze zmniejszeniem produkcji i eksportu wagonów, maszyn odlewniczych, maszyn włókienniczych i wódek.

W zakresie jakości wyrobów przemysłowych wzrosła wprawdzie ilość wyrobów przemysłowych wyprodukowanych w województwie, a oznaczonych znakiem Q i 1, ale zmniejszył się udział tych wyrobów w ogólnej wartości sprzedaży.

Kompleks zmian w przemyśle województwa pozostawał pod wpływem niepełnego zaopatrzenia surowcowo-materiałowego, zwłaszcza ograniczenia dostaw z importu oraz zakłóceń kooperacyjnych i ograniczeń energetycznych. Równocześnie zmniejszyło się zatrudnienie oraz skrócił się nominalny czas pracy wobec zmniejszenia liczby dni pracy w tygodniu i godzin pracy w dniu roboczym.

#### **b) Rolnictwo**

Województwo zielonogórskie charakteryzuje się niską jakością gleby, dużym udziałem sektora uspołecznionego we władaniu użytkami rolnymi (ok. 56%) oraz znacznym udziałem użytków rolnych w gestii Państwowego Funduszu Ziemi. Utrzymuje się znaczne rozdrobnienie gospodarstw indywidualnych (średnio 5 ha). Silny odpływ ludności do pracy poza rolnictwem, wzrost udziału osób w wieku starszym i emerytalnym wśród ludności zamieszkałej na wsi oraz niższy poziom życia tej ludności sprawiły, że w gospodarce indywidualnej zmniejszył się areał ziemi i znacznie zmniejszyła się produkcja rolna. Utrzymuje się też znaczna uciążliwość pracy przy produkcji rolniczej, co jest wynikiem niedostatecznego dopływu środków z przemysłu; szczególnie ostro uwidoczniło się to w okresie załamania produkcji przemysłowej w latach 1980—1982 oraz zaprzestania importu pasz. Dodatkowo na głęboki regres produkcji rolnej wpłynęły niekorzystne warunki atmosferyczne, zwłaszcza w roku 1981 i 1982. W tym okresie wystąpił więc ostry spadek produkcji rolnej.

Nastąpiły też istotne zmiany w użytkowaniu ziemi, masowo przekazywano użytki rolne z jednostek uspołecznionych na rzecz gospodarki nie uspołecznionej. Ponad 20 tys. ha ziemi zakupili dodatkowo rolnicy indywidualni. Równocześnie jednak zmniejszyła się powierzchnia gruntów ornych, a tym samym powierzchnia zasiewów. W strukturze zasiewów zwiększył się udział zbóż, zwłaszcza owsa i jęczmienia kosztem ograniczenia innych upraw.

Na wysokość zbiorów głównych ziemioplodów miały wpływ niekorzystne warunki klimatyczne i produkcyjne. W związku z tym w 1979, 1980 i 1981 r. produkcja ta nie wzrastała, o czym świadczą następujące wielkości:

|                    | 1979 r.   | 1980 r.   | 1981 r.  | 1982 r.   |
|--------------------|-----------|-----------|----------|-----------|
| — plony 4 zbóż     | 20,2 q/ha | 24,8 q/ha | 22 g/ha  | 24,5 q/ha |
| — plony ziemniaków | 169 q/ha  | 133 q/ha  | 143 q/ha | 109 q/ha  |
| — plony buraków    | 242 q/ha  | 242 q/ha  | 286 q/ha | 223 q/ha  |

Wskutek niskich plonów i zmniejszonych zasiewów (ubytek areалу ziemi, przeznaczono ją na cele nierolnicze) oraz skierowania znacznych ilości zbóż na cele paszowe, skup zboża, a zwłaszcza ziemniaków drastycznie zmniejszył się, o czym świadczy poniższe zestawienie:

|                     | 1979 r.    | 1980 r.    | 1981 r.    | 1982 r.      |
|---------------------|------------|------------|------------|--------------|
| — zboża             | 54 tys. t  | 65 tys. t  | 34 tys. t  | 64,5 tys. t  |
| — ziemniaki jadalne | 54 tys. t  | 34 tys. t  | 32 tys. t  | 23,0 tys. t  |
| — buraki            | 114 tys. t | 132 tys. t | 137 tys. t | 110,0 tys. t |

Dostawy nawozów mineralnych były w latach 1980 i 1981 systematycznie mniejsze, a w 1982 r. wzrosły do roku poprzedniego, ale nie osiągnęły poziomu z 1979 r. W związku z tym zużycie nawozów na 1 ha użytków zmniejszył się o ok. 10%. W produkcji zwierzęcej jako skutek załamania produkcji roślinnej i zmniejszenia importu pasz spadło pogłowie trzody z 473 tys. szt. w 1979 r. do 392 tys. szt. w 1982 r., a bydła analogicznie z 270 tys. szt. do 217 tys. szt., w tym krów o 3 tys. szt. W związku z tym skup produktów zwierzęcych był znacznie niższy od stanu pogłowia. Na przestrzeni omawianych 3 ostatnich lat skup mięsa w obrocie uspołecznionym był niższy o 20 tys. ton, a mleka o 10 mln litrów.

W rezultacie niekorzystnej sytuacji produkcyjnej w rolnictwie wystąpiły zjawiska niepełnego zagospodarowania użytków rolnych (stan gruntów PFZ na koniec 1982 r. 33 tys. ha) oraz niewykorzystania stanowisk hodowlanych zwłaszcza w przemysłowych fermach tuczu trzody, bydła i drobiu. Zaniechano też dalszego inwestowania w budownictwie inwentarskim.

Prowadzono intensywną rozbudowę melioracji i wodociągów wiejskich, co powinno przyczynić się do podniesienia produkcji w następnych latach.

### c) Leśnictwo

Podstawowe zabiegi hodowlane w lasach państwowych nie zostały wykonane na zamierzonym poziomie. Nie wykonano też w pełni zalesień, oczyszczeń i trzebieży. Wielkości zaplanowane w tym zakresie na rok 1982 były niższe od wykonanych w roku wyjściowym. Zmniejszyło się również pozyskanie drewna.



Rok 1982 charakteryzował się w porównaniu z 1979 r. zmniejszeniem:  
— pozyskania drewna ogółem o 20 tys. m<sup>3</sup>

w tym:

— surowca tartaczego o 62 tys. m<sup>3</sup>

— surowca kopalnianego o 8 tys. m<sup>3</sup>

Wydatnie wzrosło pozyskanie surowca papierniczego.

Przekroczono pozyskanie drewna opałowego. Zmniejszyła się też w porównaniu z uzyskaną w latach poprzednich wydajność sadzonek z powierzchni szkółki. Wskaźnik udatności upraw jest nadal niższy od średniej krajowej i uległ pogorszeniu.

Nadal nie zmniejszono zagrożenia dla upraw rolniczych ze strony zwierzyny leśnej. Stan dzików przekracza 2,5-krotnie pojemność łowisk. Szkody wyrządzone przez zwierzynę łowną były jednak znacznie niższe od spowodowanych w roku 1980.

Gospodarka na użytkach rolnych w lasach jest prowadzona ekstenywnie, a osiągnęte wyniki, szczególnie niskie, znacznie odbiegają od planowanych.

Następowała dalsza mechanizacja pracy w lesie; wskaźniki mechanizacji ukształtowały się następująco: w operacji pozyskania drewna — 93,1%, w operacji korowania drewna — 18,6%, w operacji uprawy gleby pod zalesienia — 93,0%. Dostawy drewna na zaopatrzenie rynku systematycznie i wysoko wzrastały.

#### **d) Budownictwo**

W działalności produkcyjnej budownictwa wystąpiły ostre zjawiska regresu. Produkcja podstawowa na przestrzeni 3 lat zmniejszyła się o ponad 20%, co doprowadziło do pogorszenia relacji wyników ekonomicznych. Dotyczy to wszystkich przedsiębiorstw budowlanych, zarówno ogólnych, specjalistycznych, jak i budownictwa przemysłowego. Załamanie produkcji budowlanej, co też należy wiązać ze spadkiem produkcji przemysłowej (a więc pogorszeniem zaopatrzenia w podstawowe materiały budowlane i instalacyjne), odbiło się negatywnie na innych dziedzinach gospodarki województwa. Zmniejszyła się wyraźnie wydajność pracy w budownictwie, a płace wzrosły nieproporcjonalnie wysoko do innych działów gospodarki. Nastąpiło całkowite zerwanie zależności między wzrostem średnich płac a wydajnością pracy, co świadczy też o braku motywacyjnej funkcji płacy w budownictwie.

#### **e) Transport i łączność**

Ilość taboru uległa zmniejszeniu, a stan pojazdów samochodowych i taboru kolejowego pogorszył się. Przedsiębiorstwa transportu samo-

chodowego w roku 1979 przewiozły 13 mln ton ładunków, a w każdym kolejnym roku przewoziły mniej i dopiero w 1982 r. osiągnęły poziom przewozów 14,7 mln ton. Faktem też jest, że w poszczególnych latach malały potrzeby przewozowe. Brak paliw, części zamiennych, ogumienia i akumulatorów był podstawową przyczyną nieosiągnięcia pożądanego współczynnika gotowości technicznej pojazdów i sprzętu.

Kolej przewoziła również znacznie mniej ładunków (o ok. 1 mln ton), ale podstawowe potrzeby przewozowe zostały zaspokojone. Pasażerów natomiast kolej i PKS przewoziły znacznie więcej (z roku na rok), choć warunki podróżowania uległy pogorszeniu, a szereg połączeń komunikacyjnych zawieszono.

## 5. DZIAŁALNOŚĆ INWESTYCYJNA

W końcu lat 70-tych systematycznie ograniczono zakres wartościowy i ilościowy inwestycji, a w latach 1978—1980 inwestowanie zahamowano. Część inwestycji wstrzymano, a szeregu planowych nie rozpoczęto. W ostatnich latach ożywionego inwestowania wydatkowano rocznie na inwestycje w województwie 13 tys. zł w przeliczeniu na jednego mieszkańca. Struktura inwestowania wskazuje na zdecydowaną przewagę przemysłu — 35% nakładów, na rolnictwo 26%, na gospodarkę komunalną i mieszkaniową tylko 14% nakładów, natomiast na transport i łączność 10%. Bardzo niski udział stanowiły wydatki inwestycyjne na urządzenia socjalne, bo zaledwie 4,5%.

Jeszcze w roku 1979 na inwestycje w województwie wydatkowano 8 mld zł, ale już w 1981 r. tylko 6,3 mld zł, a w 1982 r. 46% poziomu 1979 r., co było rezultatem ograniczonych możliwości budżetu państwa i pogarszającej się sytuacji finansowej przedsiębiorstw, dlatego też niekorzystnie wzrosło zaangażowanie inwestycyjne (wartość inwestycji rozpoczętych, na których ukończenie potrzeba wydatkować 14 mld zł) i zamrożenie nakładów (9,5 mld zł zainwestowano w obiekty mieszkaniowe).

Przez cały okres poziom produkcji budowlano-montażowej ukierunkowanej na realizację inwestycji nie nadążał za programem inwestycyjnym. W rezultacie musiało się okazać, że skala inwestowania jest nadmierna.

W roku 1981 wstrzymano szereg inwestycji, a w roku 1982 dokonano ich formalnej segregacji, wydzielając grupy inwestycji zaniechanych, czasowo wstrzymanych i realizowanych mimo warunków kryzysowych. Praktycznie jednak opóźnienia i wstrzymania objęły wszystkie niemal inwestycje realizowane w województwie łącznie z budownictwem mieszkaniowym. Zastój produkcyjny w przedsiębiorstwach budowlanych, zwłaszcza w 1981 i 1982 roku, odbił się ujemnie na realizacji wszystkich inwestycji.

W rezultacie tych zjawisk zatrzymano niemal wszystkie inwestycje produkcyjne, a do zaniechanych zaliczono Fabrykę Domów w Kisielinie, Centrum Usługowo-Administracyjne w Zielonej Górze, Palmiarnię w Zielonej Górze, fermy hodowlane w Kruszynie, Chobienicach i Koninie Żag., przesyponnię cementu w Cigacicach. W większości są to obiekty wymagające spisania w ciężar strat, choć podejmowane są próby ich zagospodarowania lub sprzedaży maszyn, urządzeń i elementów budowlanych. Pozostałe kontynuowane inwestycje są rażąco powoli realizowane. Średnio cykle budowy zostały wydłużone dwukrotnie, a nawet trzykrotnie. Przykładowo Fabryka Płyt Wiórowych w Żarach realizowana jest już 8 lat, mleczarnia w Wolsztynie 5 lat, węzeł PKP w Czerwieńsku 6 lat itp. Aktualne możliwości finansowe inwestorów oraz możliwości produkcyjne przedsiębiorstw budowlanych wymagają co najmniej 3-letniego okresu kierowania wszystkimi środkami na inwestycje kontynuowane. Wpłyne to na spiętrzenie zaległości w rozwiązywaniu potrzeb inwestycyjnych, zwłaszcza w działach usługowych i socjalnych.

## 6. PODSUMOWANIE

W okresie rozległego i powszechnego kryzysu gospodarczego i politycznego sytuacja gospodarcza i społeczna województwa stała się wyjątkowo skomplikowana i trudna. Szerokie powiązania gospodarki, a zwłaszcza przemysłowa kooperacja bierna i niekompleksowa w stosunku do potrzeb lokalnych produkcja towarów rynkowych, spowodowały, że przemysł województwa drastycznie przeżywa trudności zaopatrzeniowe, a rynek lokalny odczuł głęboki deficyt towarów niezbędnych do zaopatrzenia ludności. Mimo że nastroje społeczne w województwie w zasadzie sprzyjały twórczej pracy, to skutki zakłóceń ogólnokrajowych odbiły się negatywnie na wynikach gospodarczej działalności w województwie. We wszystkich dziedzinach gospodarki i życia społecznego nastąpił więc regres o różnej skali. Poziom produkcji przemysłowej w roku 1982 należy szacować na poziomie roku 1979, produkcji rolnej na poziomie 1978, a hodowli — 1975 r., produkcji budowlanej na poziomie 1977 r., eksportu wyrobów na poziomie 1975 r., a inwestycji na poziomie 1977 r., w tym budownictwa mieszkaniowego — 1978 r. W tym czasie jednak liczba ludności osiągnęła poziom 620 tysięcy mieszkańców, a jej dochody wzrosły wydatnie.

Skutki kryzysu są trudno wymierne zarówno w obszarze efektów gospodarczych, jak i społecznych; są one niewątpliwie rozległe i głębokie. Specyfika gospodarki województwa w warunkach kryzysowych polega na opóźnionym skutkowaniu załamania gospodarczego. Świadczy o tym

porównanie niektórych wskaźników (w roku 1982) wskazujących na to, że wprawdzie kryzys w Zielonogórskim zaczął się później, ale też zahamowanie zjawisk niekorzystnych przebiega wolniej.

Symptomy przełamania recesji, zwłaszcza w produkcji przemysłowej, pojawiły się w końcu 1982 r. Nawet przyjmując optymistycznie, że rok 1982 jest ostatnim rokiem załamania kryzysowego, to w wielu dziedzinach brak jest gwarancji, że założony na rok 1983 ostrożny trend rozwoju zostanie osiągnięty. Liczyć się więc należy z tym, że potrzeba będzie czasu, w niektórych dziedzinach wielu lat żmudnej pracy, by przywrócić poziom gospodarki, a zwłaszcza poziom życia ludności z połowy lat 70-tych. Czynnikiem, który powinien zadecydować o rozwoju gospodarki, może być szeroko rozumiana reforma gospodarcza aktualnie dopiero wdrażana.

Tabela syntetyczna

| Treść   | Jednostka<br>miary | 1979 r. | 1980 r. | 1981 r. | 1982 r. | <u>1982 r.</u><br><u>1979 r.</u><br>w proc. |
|---|--------------------|---------|---------|---------|---------|---|
| 1   | 2                  | 3       | 4       | 5       | 6       | 7   |
| Liczba ludności                                     | tys. osób          | 603,3   | 609,2   | 615,2   | 622,9   | 103,2                                       |
| Przyrost naturalny                                  | promil             | 14,5    | 13,2    | 13,0    | 13,8    | —   |
| Saldo migracji ludności                             | <b>tys. osób</b>   | -2,4    | -2,1    | -1,8    | -1,4    | —   |
| Liczba zawartych małżeństw                          | tys.               | 5,7     | 5,2     | 5,4     | 5,7     | 100,0                                       |
| Liczba zatrudnionych w gospodarce<br>uspołecznionej | tys. osób          | 225,6   | 224,6   | 220,8   | 213,3   | 94,5  |
| w tym:  |                    |         |         |         |         |   |
| w przemyśle   | tys. osób          | 86,6    | 85,5    | 81,6    | 77,2    | 89,1  |
| w rolnictwie  | tys. osób          | 28,9    | 28,4    | 27,6    | 25,3    | 87,5  |
| w budownictwie                                      | tys. osób          | 15,3    | 14,8    | 15,1    | 14,0    | 91,5  |
| Zatrudnienie w rzemiośle                            | tys. osób          | 3,2     | 3,6     | 3,8     | 4,1     | 129,3                                       |
| Liczba emerytów i rencistów                         |                    |         |         |         |         |   |
| Suma dochodów ludności                              | mld zł             | 25,3    | 28,0    | 35,7    | 57,0    | 225,5                                       |
| w tym:  |                    |         |         |         |         |   |
| płace   | mld zł             | 13,7    | 15,3    | 19,4    | 27,2    | 197,7                                       |
| świadczenia społeczne                               | mld zł             | 2,9     | 3,3     | 4,6     | 11,6    | 400,7                                       |
| Suma wydatków w budownictwie                        | mld zł             | 24,3    | 26,8    | 31,8    | 52,7    | 216,6                                       |
| w tym:  |                    |         |         |         |         |   |
| na zakup towarów                                    | mld zł             | 19,0    | 21,1    | 25,3    | 43,7    | 230,1                                       |
| Stan oszczędności ludności w kasach                 | mld zł             | 7,5     | 8,2     | 10,9    | 13,6    | 181,6                                       |
| Dostawy niektórych towarów na rynek<br>województwa  |                    |         |         |         |         |   |
| w tym:  |                    |         |         |         |         |   |
| obuwie  | para, tys.         | 1139,0  | 1329,0  | 1128,0  | 1039,0  | 0,91  |
| pralki i wirówki                                    | szt.               | 12422   | 11197   | 11059   | 10147   | 0,82  |

| 1  | 2                    | 3     | 4     | 5     | 6      | 7     |
|--|----------------------|-------|-------|-------|--------|-------|
| w tym automatyczne                           | szt.                 | 4326  | 5063  | 5226  | 4568   | 0,94  |
| chłodziarki i zamrażarki                     | szt.                 | 13979 | 17439 | 21522 | 13072  | 0,93  |
| maszyny do szycia                            | szt.                 | 4119  | 3494  | 3074  | 3439   | 0,83  |
| odbiorniki radiowe                           | szt.                 | 31745 | 35253 | 35092 | 217851 | 0,88  |
| masło  | tona                 | 4377  | 4404  | 4447  | 3889   | 0,89  |
| pieczywo                                     | tona                 | 64417 | 65714 | 71556 | 75467  | 117,1 |
| mięso i przetwory                            | tona                 | 29979 | 28465 | 24062 | 23978  | 0,83  |
| mąka żytnia                                  | tona                 |       | 15135 | 15148 | 12474  | 0,83  |
| mąka pszenna                                 | tona                 |       | 42049 | 45871 | 47163  |       |
| drób i przetwory                             | tona                 | 4104  | 4265  | 5010  | 1736   | 0,42  |
| ryby i przetwory                             | tona                 | 5194  | 5287  | 4134  | 2923   | 0,56  |
| jaja   | tys. sztuk           | 26162 | 29253 | 36175 | 37735  | 144,2 |
| Wartość usług dla ludności                   | mld zł               | 3,4   | 3,6   | 4,1   | 6,8    | 200,0 |
| w tym rzemiosło                              | mld zł               | 0,6   | 0,6   | 0,8   | 1,6    | 227,3 |
| Liczba lekarzy na 10 tys. mieszkańców        | statystyczna osoba   |       |       |       |        |       |
|  |                      | 12,9  | 12,9  | 12,8  | 13,1   |       |
| Liczba łóżek szpitalnych na 10 tys. ludności |                      | 57,2  | 59,1  | 61,7  | 61,0   |       |
| Liczba porad lekarskich                      | tys.                 | 4170  | 4185  | 3893  | 3945   | 94,6  |
| Liczba dzieci i młodzieży w wieku 17—20 lat  | tys. osób            | 71,8  | 73,9  | 76,1  | 79,0   | 110,0 |
| Liczba nauczycieli w szkołach                | osoby                | 7302  | 7406  | 8010  | 8681   | 118,9 |
| Liczba studentów ogółem                      | w tys. osób          | 5,9   | 5,6   | 5,5   | 4,7    | 79,7  |
| Liczba dzieci na 1 izbę lekcyjną             | statystyczne dziecko |       |       |       |        |       |
|  |                      | 28,9  | 28,4  | 28,4  | 28,1   |       |
| Liczba dzieci w przedszkolach                |                      |       |       |       |        |       |
| w stosunku do ogółu dzieci w wieku 3—6 lat   | procent              | 52,4  | 53,8  | 54,0  | 55,9   |       |
| Liczba kin                                   | sztuk                | 58    | 58    | 56    | 53     | 91,4  |
| Liczba domów kultury                         | sztuk                | 25    | 25    | 25    | 25     | 100,0 |
| Liczba woluminów książek                     | tys.                 | 1735  | 1777  | 1888  | 1995   | 115,0 |
| Liczba wypożyczeń książek                    | tys.                 | 2180  | 2176  | 1963  | 2135   | 97,9  |
| Liczba mieszkań oddanych do użytku           | sztuk                | 3894  | 2774  | 2432  | 2915   | 74,8  |

| 1  | 2                            | 3     | 4     | 5     | 6     | 7     |
|--|------------------------------|-------|-------|-------|-------|-------|
| <b>Sytuacja mieszkaniowa:</b>  |                              |       |       |       |       |       |
| — liczba osób na 1 izbę mieszkalną                                     | osoba/izbę                   | 1,04  | 1,03  | 1,03  | 1,02  |       |
| — liczba gospodarstw domowych na 1 mieszkanie                          | gospodarstwo/<br>/mieszkanie | 116,7 | 115,8 | 115,4 | 115,0 |       |
| <b>Wyposażenie mieszkań:</b>   |                              |       |       |       |       |       |
| — wodociągi  | procent                      | 74,7  | 75,1  | 76,2  | 76,6  |       |
| — kanalizacja  | procent                      | 51,2  | 52,0  | 54,3  | 54,9  |       |
| — centralne ogrzewanie   | procent                      | 38,7  | 40,3  | 41,4  | 41,9  |       |
| Ilość odprowadzanych ścieków   | mln m <sup>3</sup>           | 39,5  | 41,3  | 40,8  | 41,1  | 104,0 |
| Ilość oczyszczonych ścieków komunalnych                                | mln m <sup>3</sup>           | 22,7  | 22,1  | 22,4  | 22,7  | 100,0 |
| Wartość sprzedanej produkcji przemysłowej<br>(w cenach porównywalnych) | mld zł                       | 145,4 | 147,6 | 130,4 | 124,7 | 85,4  |
| w tym wartość dostaw na rynek  | mld zł                       | 57,6  | 60,2  | 52,2  |       | —     |
| Areal użytków rolnych  | tys. ha                      | 358,8 | 358,0 | 357,9 | 357,2 |       |
| Plony 4 zbóż   | q/ha                         | 20,2  | 24,8  | 22,0  | 24,3  | 120,3 |
| Plony ziemniaków   | q/ha                         | 169,0 | 133,0 | 144,0 | 109,0 | 64,5  |
| Plony buraków  | q/ha                         | 242,0 | 242,0 | 289,0 | 225,0 | 93,0  |
| Pogłowie bydła   | tys. szt.                    | 270,2 | 260,5 | 233,7 | 217,1 | 80,3  |
| Pogłowie trzody chlewnej   | tys. szt.                    | 473,0 | 459,5 | 417,6 | 392,5 | 83,0  |
| Pozyskanie drewna ogółem   | tys. m <sup>3</sup>          | 832,0 | 836,4 | 810,7 | 853,1 | 102,5 |
| Areal lasów  | tys. ha                      | 424,0 | 425,3 | 425,2 | 425,4 | 100,3 |
| Przewozy ładunków  | tona                         | 16,3  | 16,3  | 12,0  | 10,2  | 62,8  |

Źródło: Roczniki statystyczne GUS z lat 1979—1982 i roczniki statystyczne WUS z lat 1979—1982.